

Kraków, dnia 11 lipca 2023 r.

Stowarzyszenie Krakowski Alarm Smogowy
KRS: 0000491120,
ul. Felicjanek 10/6,
31-104 Kraków
reprezentowane przez:
Ewa Lutomska - Zastępczyni Prezesa Zarządu

Prezydent Miasta Krakowa
za pośrednictwem
Wydziału Planowania Przestrzennego
Urzędu Miasta Krakowa
ul. Mogilska 41, 31-545 Kraków

Wniosek

do projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru "Kombinat"

W związku z ogłoszeniem Prezydenta Miasta Krakowa z dnia 19 maja 2023 r. o ponownym wyłożeniu do publicznego wglądu części projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obszaru "Kombinat" (dalej: MPZP) wraz z prognozą oddziaływania na środowisko i niezbędną dokumentacją oraz możliwością składania uwag w terminie do dnia 11 lipca 2023 r., działając w imieniu Stowarzyszenia Krakowski Alarm Smogowy, wyrażam poparcie dla dążenia do uniemożliwienia utworzenia na terenie objętym MPZP strefy przemysłowej.

Jednocześnie wątpliwości Stowarzyszenia budzi sposób sformułowania § 6 ust. 11 MPZP, w związku z czym wnoszę o rozważenie jego wykreślenia, zamiast tego dodanie w § 8 ust. 13 w brzmieniu:

Na terenach P.1 – P.8, P/U.1 – P/U.8 oraz P/O.1 – P/O.2 zakazuje się tworzenia strefy przemysłowej, o której mowa w art. 136a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2556 z późn. zm.) w granicach której dozwolone jest przekraczanie dopuszczalnych poziomów substancji w powietrzu lub wartości odniesienia określonych dla dwutlenku azotu (NO₂), pyłu zawieszonego PM₁₀, pyłu zawieszonego PM₂, oraz, benzo[a]pirenu.

Uzasadnienie

W projekcie MPZP w § 6 dodano ust. 11 w brzmieniu: *W terenach P.1 – P.8, P/U.1 – P/U.8 oraz P/O.1 – P/O.2 zakaz zabudowy i zagospodarowania terenu, które kwalifikowałyby obszar do utworzenia strefy przemysłowej.* Przepis ten ma na celu uniemożliwienie utworzenia na terenie objętym MPZP strefy przemysłowej, o której mowa w art. 136a ustawy Prawo ochrony środowiska (dalej: p.o.ś.).

Wątpliwości Stowarzyszenia budzi to, czy powyższy przepis został sformułowany w sposób poprawny oraz zgodny z zasadą proporcjonalności.

Należy podkreślić, że utworzenie strefy przemysłowej ma na celu wprowadzenie odstępstwa od zasad wyrażonych w art. 144 ust. 1 i 2 p.o.ś., zgodnie z którymi eksploatacja instalacji nie powinna powodować przekroczenia standardów jakości środowiska, zaś eksploatacja instalacji powodująca wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza, emisję hałasu oraz wytwarzanie pól elektromagnetycznych nie powinna powodować przekroczenia standardów jakości środowiska poza terenem, do którego prowadzący instalację ma tytuł prawny. W uchwale o utworzeniu strefy przemysłowej określa się które konkretnie standardy jakości środowiska lub wartości odniesienia mogą być przekroczone na terenie strefy (art. 136d ust. 4 pkt 1 p.o.ś.).

Utworzenie strefy przemysłowej dopuszczalne jest zgodnie z art. 136a ust. 1 i 3 p.o.ś. na obszarach określonych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako tereny przeznaczone do działalności produkcyjnej, składowania oraz magazynowania, które są użytkowane zgodnie z przeznaczeniem, jeżeli mimo zastosowania dostępnych rozwiązań technicznych, technologicznych i organizacyjnych, nie mogą być dotrzymane standardy jakości środowiska oraz wartości odniesienia poza terenem zakładu lub innego obiektu.

Wobec powyższego, wątpliwości Stowarzyszenia budzi sposób sformułowania projektowanego § 6 ust. 11 MPZP. W świetle art. 136a ust. 1 p.o.ś. sformułowanie *zakaz zabudowy i zagospodarowania terenu, które kwalifikowałoby obszar do utworzenia strefy przemysłowej* może zostać odczytane jako zakaz zabudowy w zakresie produkcji, składowania oraz magazynowania, bowiem to właśnie taki sposób zagospodarowania terenu **kwalifikuje** obszar do utworzenia strefy przemysłowej. Taki sposób wykładni ww. przepisu prowadziłby do wewnętrznej sprzeczności MPZP, która musiałaby skutkować stwierdzeniem jego nieważności.

Ponadto, istnieje ryzyko, że ww. przepis uznany zostanie za sprzeczny z zasadą proporcjonalności, ograniczenie prawa własności oraz kompetencji innych organów administracji publicznej (zarządu i sejmiku województwa jako właściwych do opracowania i przyjęcia uchwały w przedmiocie utworzenia strefy przemysłowej).

Należy bowiem mieć na uwadze, że w świetle dostępnych danych na temat stanu środowiska, uzasadnione jest przeciwdziałanie nadmiernym emisjom do powietrza zanieczyszczeń takich jak pył zawieszony PM_{2,5}, PM₁₀, dwutlenek azotu oraz benzo(a)piren. Wynika to z faktu, że w Krakowie występują przekroczenia poziomów dopuszczalnych i docelowych tych substancji, co jest źródłem zagrożenia zdrowia i życia mieszkańców miasta. **Występowanie tych przekroczeń i konieczność ochrony zdrowia i życia ludzkiego przed nadmiernymi stężeniami zanieczyszczeń w powietrzu stanowi zdaniem Stowarzyszenia wystarczającą podstawę do wprowadzenia zakazu utworzenia strefy przemysłowej dopuszczającej wyższe emisje i stężenia tych substancji w powietrzu. Zanieczyszczenie powietrza nie jest, co oczywiste, ograniczone granicami stref wyznaczonymi na mapie, a wysokie stężenia zanieczyszczenia w granicach strefy będą bez wątpienia wpływać na pogorszenie i tak zły jakości powietrza poza jej granicami.**

Powyższa argumentacja stanowi zdaniem Stowarzyszenia wystarczające uzasadnienie wprowadzenia zakazu utworzenia strefy przemysłowej, na terenie której dopuszczone byłoby przekroczenie poziomów dopuszczalnych i wartości odniesienia określonych dla ww. zanieczyszczeń.

Tymczasem brak jest jednoznacznych przesłanek uzasadniających wprowadzenie takiego zakazu dla innych substancji, których stężenia w Krakowie nie przekraczają poziomów dopuszczalnych lub wartości odniesienia, jak również dla hałasu, którego rozprzestrzenianie się poza granicami ewentualne strefy przemysłowej jest ograniczone, a ze względu na lokalizację terenu objętego MPZP, w znikomym stopniu wpływać będzie na zdrowie i życie mieszkańców miasta.

Proponowana przez Stowarzyszenie regulacja ma charakter proporcjonalny. **Utworzenie strefy przemysłowej nie jest całkowicie zabronione, zakaz dotyczy jedynie tworzenia takiej strefy, na obszarze której dopuszczone byłoby przekraczanie standardów jakości środowiska oraz wartości odniesienia, które są już przekraczane w Krakowie, w tym na terenach sąsiadujących z obszarem planu.** W obszarze planu dopuszczalne będzie natomiast utworzenie strefy przemysłowej, w granicach której dopuszcza się np. przekroczenie dopuszczalnych poziomów hałasu.

Wprowadzenie całkowitego zakazu tworzenia strefy przemysłowej może zostać uznane za sprzeczne z zasadą proporcjonalności, co może skutkować stwierdzeniem nieważności MPZP przez Wojewodę Małopolskiego w trybie nadzorczym lub przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie jeżeli dokument zostanie zaskarżony.